

## MM No. 24-23 RIGUARDANTE LA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEL SENTIERO DEI 5 COMUNI

All'onorevole  
Consiglio comunale  
Val Mara

Gentile signora Presidente,  
Gentili signore, Egregi signori,

### Aspetti introduttivi

#### Il sentiero dei 5 Comuni (Arogno - Bissone - Maroggia - Melano - Rovio)

Il sentiero panoramico in Val Mara, che tocca il territorio di cinque comuni (in realtà ora 3 comuni), sfrutta in parte sentieri escursionistici cantonali esistenti ed in parte si snoda su tracciati nuovi.

Su una lunghezza di 9 km, con un dislivello di 300 metri, il "sentiero dei 5 Comuni" parte dalla zona campo sportivo Sovaglia (quartiere di Melano) risalendo il fianco sinistro della Val Mara fino al Castello di Doragno (quartiere di Rovio). Prosegue successivamente in direzione Ca' Nova, poi scende ed attraversa, sul ponticello esistente, il torrente Mara (Comune di Arogno) e risale sul fianco destro della valle fino alla frazione di Devoggio. Da questo punto si va verso le camere di raccolta dell'acqua presso la centrale AIL in zona Roveredo e continua in zona Pusio (Comune di Bissone) per poi terminare passando in zona Piazza, dietro la Chiesa barocca della Madonna della Cintura (quartiere di Maroggia).

È una zona ricca di interesse naturalistico. Il sentiero è contrassegnato come sentiero di montagna bianco-rosso, dove viene richiesto dall'escursionista un passo sicuro, assenza di vertigini e una buona condizione fisica, oltre alla conoscenza dei pericoli in montagna (ad esempio la caduta di sassi o piante, il pericolo di scivolare e di cadere, ecc.).

Questo sentiero è iscritto nella carta ufficiale dei sentieri escursionistici del Cantone Ticino (rete escursionistica ufficiale locale) e rientra nei percorsi pedonali iscritti o da iscrivere nei Piani Regolatori (PR) dei rispettivi Comuni interessati.





Questa convenzione è entrata in vigore il 10.09.2021 e dopo i rinnovi di rito secondo le procedure amministrative, si è giunti alla scadenza prevista il 31.12.2023.

Essendo stati collaudati i contenuti della convenzione con esito positivo e soddisfacente, gli attori della convenzione hanno deciso di sottoporre questo strumento in prossima scadenza ai Consigli comunali, in conformità alla procedura ordinaria stabilita dalla Legge organica comunale (art. 193a LOC).

I Municipi di Arogno, Bissone e Val Mara, dopo aver ricevuto il benestare dalla PGO e dall'OTRMBC sull'aggiornamento del nuovo progetto di convenzione, hanno deciso di sottoporlo ai rispettivi Legislativi comunali allo scopo di continuare a fornire le risorse necessarie al sentiero per garantire la sua funzionalità nella rete escursionistica ufficiale locale.

### **La Convenzione per la gestione del sentiero dei 5 Comuni**

La convenzione è stata strutturata in 11 articoli, che vengono illustrati come segue.

#### Art. 1 – premessa e parti della convenzione

Le parti della Convenzione sono i Comuni interessati (Arogno, Bissone e Val Mara) assieme all'Associazione Pro Generoso Ovest (PGO) e l'Organizzazione Turistica Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (OTRMBC).

Vengono inoltre spiegate le premesse che hanno permesso di strutturare il sentiero e qualificarlo sotto il profilo tecnico, dell'interessenza, dell'importanza del collegamento e della sostenibilità economica nella gestione, come sentiero di montagna bianco-rosso nella rete escursionista ufficiale locale.

#### Art. 2 – oggetto della convenzione

Viene definito l'oggetto della convenzione, più precisamente la gestione del sentiero dei 5 Comuni come da planimetria allegata e le procedure per il trasferimento delle competenze operative relative alla manutenzione (ordinaria e straordinaria).

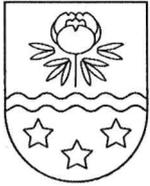
#### Art. 3 – definizioni

Questo articolo definisce i compiti di manutenzione ordinaria, che riprendono i dati del Manuale relativo alla costruzione e manutenzione dei sentieri escursionistici dell'Ufficio federale delle strade (USTRA) del 2017 e suoi aggiornamenti.

Gli interventi di manutenzione ordinaria vengono eseguiti almeno 3 volte nel corso dell'anno, in mesi diversi e in funzione dello sviluppo della vegetazione.

Vengono inoltre definiti i compiti di manutenzione straordinaria, ovvero tutti gli interventi che esulano dalla manutenzione ordinaria, dove di regola è necessario determinare l'ammontare della spesa tramite dei preventivi.

Il responsabile della manutenzione del sentiero (PGO o OTRMBC) ha il compito d'individuare i bisogni di manutenzione straordinaria e di elaborare i necessari preventivi da sottoporre al Comune coordinatore (Bissone), il quale si occuperà di deliberare i lavori



secondo le regole della convenzione, riservato il caso della delega di competenza a favore del responsabile.

In tal senso al responsabile è conferita una delega d'intervento per la manutenzione straordinaria con un budget annuale massimo di CHF 6'000. Per l'esercizio della delega il responsabile deve rispettare delle regole, ovvero:

- verificare il principio della parsimonia (cfr. art. 3 RGFCC);
- verificare il principio dell'economicità (art. 4 RGFCC);
- garantire l'informazione al Comune coordinatore;
- allestire i documenti giustificativi contabili da consegnare al Comune coordinatore;
- consegnare al Comune coordinatore le fatture per il pagamento.

#### Art. 4 - coordinamento e procedura

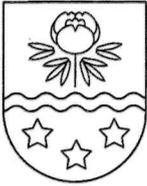
Per rendere più efficienti le procedure della convenzione ed il controllo, si è designato un Comune coordinatore, che assume il ruolo di amministratore. Per tale figura si è proposto il Comune di Bissone, che non riceve alcun indennizzo. Le comunicazioni avvengono, di regola, solo per posta elettronica.

In relazione all'assegnazione dell'incarico di responsabile, viene definita una procedura di trasferimento delle competenze. Inizialmente spetta alla PGO annunciarsi al Comune coordinatore entro il 30 settembre di ogni anno per l'anno successivo (termine d'ordine). In caso di mancato annuncio è l'OTRMBC che assume tale ruolo.

#### Art. 5 - aspetti finanziari

La convenzione, conformemente ai requisiti imposti dall'art. 193a cpv. 2 LOC, definisce i seguenti aspetti di natura finanziaria:

- **principio:** la chiave di riparto delle spese di manutenzione ordinaria e straordinaria viene definita in 1/5 (un quinto) per il Comune di Arogno, 1/5 (un quinto) per il Comune di Bissone e 3/5 (tre quinti) per il Comune di Val Mara. Tale principio segue quello adottato dalle convenzioni precedenti, prima dell'aggregazione avvenuta a Val Mara;
- **terzo pagante:** il Comune coordinatore anticipa i costi e provvede a rifatturare le rispettive quote ai Comuni;
- **ammontare degli indennizzi (solo per la manutenzione ordinaria):** alla PGO viene riconosciuto l'importo annuale di CHF 6'000, invece all'OTRMBC l'importo annuale di CHF 9'000. Questi importi sono stati condivisi con gli attori della convenzione e sono ritenuti soddisfacenti per ossequiare alle obbligazioni derivanti dalla manutenzione ordinaria;
- **tempistica e versamento:** l'indennizzo viene versato entro il mese di marzo dell'anno di competenza;
- **approvazione manutenzioni straordinarie (senza delega):** qualora non venisse utilizzata la delega, oppure se la delega risultasse esaurita, viene definita la procedura autorizzativa per queste spese. Il responsabile trasmette al Comune coordinatore i preventivi, il quale si occupa di sottoporre questi documenti agli altri Comuni per approvazione. Solo con l'approvazione di tutti i Comuni la spesa viene confermata.



Resta riservato l'intervento di ogni singolo Comune tramite il proprio ufficio tecnico oppure tramite la Protezione civile (PCi);

- **inserimento a preventivo:** tale disposizione affida il compito ai Comuni d'inserire la spesa di gestione corrente del sentiero nel proprio preventivo in base alla procedura della LOC.

#### Art. 6 - aspetti locali

Questo articolo regola la responsabilità delle "bretelle" che si collegano al sentiero dei 5 Comuni. Queste sono di competenza del Comune luogo della situazione.

#### Art. 7 - durata e disdetta della convenzione

La convenzione, riservata la ratifica cantonale a norma dell'art. 190 LOC da parte dell'Autorità cantonale, inizia il 1° gennaio 2024 ed ha una durata illimitata, fino a disdetta da una delle parti.

La disdetta può essere inoltrata dal Municipio per la fine di ogni anno civile con un preavviso di 3 mesi, con la disdetta, tutta la convenzione viene a cadere. La convenzione prevede un'esplicita delega all'organo esecutivo per l'inoltro della disdetta. Tale delega viene conferita dal Consiglio comunale con l'approvazione della convenzione. Non è quindi necessario richiedere un'autorizzazione al legislativo per tale procedura amministrativa.

La convenzione decade inoltre automaticamente in caso di scioglimento della PGO.

#### Art. 8 - clausola di salvaguardia

Tale clausola, a giudizio delle parti, permette di conservare la validità della convenzione qualora una sua disposizione si rivelasse inefficace. Le parti si preoccupano inoltre di adottare una regolamentazione valida in assenza di una disposizione specifica. Si segnala che essendo una convenzione in uso dall'anno 2019, al momento lo strumento presentato risulta ben collaudato e funzionante.

#### Art. 9 - disposizioni legali, pianificatorie e finali

Questo articolo regola il diritto applicabile, il rinvio alla legislazione cantonale specifica, le controversie, l'abrogazione di atti precedenti e incompatibili sul sentiero dei 5 Comuni ed infine codifica un principio di pianificazione per l'inserimento del sentiero nel Piano Regolatore comunale.

#### Art. 10 - allegati

L'articolo richiama la planimetria ufficiale del sentiero dei 5 Comuni che è parte integrante della convenzione.

#### Art. 11 - firme

L'articolo riporta la firma delle parti e il numero di copie originali.



### Aspetti procedurali

La convenzione, secondo l'art. 193a LOC, dev'essere adottata dal Consiglio comunale secondo le modalità previste per il regolamento comunale.

In tal senso l'art. 186 cpv. 2 LOC indica che l'approvazione della convenzione deve avvenire mediante voto sul complesso; il voto avviene sui singoli articoli se vi sono proposte di modifica rispetto alla proposta municipale.

In caso di emendamenti, si evidenzia che tali proposte di modifiche possono implicare dei problemi con le altre parti della convenzione, trattandosi di un testo unico in fase di approvazione da tutti gli attori coinvolti. Di principio, è quindi unicamente possibile esprimersi sul progetto di convenzione presentato dal Municipio, riservata la possibilità di coordinare le proposte di modifiche con gli altri organi legislativi comunali.

### Aspetti finanziari

La convenzione chiede ad ogni Comune una partecipazione finanziaria annuale per la manutenzione ordinaria e straordinaria secondo la seguente chiave di riparto:

<i>Comune interessato</i>	<i>Arogno, quota 1/5</i>	<i>Bissone, quota 1/5</i>	<i>Val Mara, quota 3/5</i>
Manutenzione ordinaria (PGO)	CHF 1'200	CHF 1'200	CHF 3'600
Manutenzione ordinaria (OTRMBC)	CHF 1'800	CHF 1'800	CHF 5'400

A dipendenza del responsabile, i costi della manutenzione ordinaria annuale sono definiti come da tabella soprastante.

Visto che la PGO ha già confermato l'intenzione di assumersi l'onere della manutenzione ordinaria del sentiero per il 2024 il costo per il Comune di Val Mara ammonterà a fr. 3'600.00. Nel caso in cui PGO non possa mantenere il sentiero OTRMBC subentrerà alla stessa applicando i costi riportati in tabella.

Medesimo principio vale per la manutenzione straordinaria, dove tuttavia non si possono fare delle valutazioni, in quanto questa spesa dipende dalla tipologia del lavoro necessario.

Il Municipio ritiene tale spesa proporzionale e giustificata, ritenuti lo scopo perseguito dalla convenzione e le prestazioni ricevute dai terzi (PGO / OTRMBC). Si reputa inoltre supportabile la spesa da inserire in gestione corrente rispetto alla situazione finanziaria del Comune, tenuta in considerazione l'esperienza intercorsa dal 2019.



### Dispositivo di approvazione

Sulla base di quanto sopra esposto, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

### **decidere:**

1. è approvata la convenzione per la gestione del sentiero dei 5 Comuni allegata al presente Messaggio Municipale;
2. la convenzione esplica i suoi effetti a contare dal 1° gennaio 2024, riservata l'approvazione dell'Autorità cantonale competente a norma dell'art. 190 LOC;
3. il Municipio è incaricato del seguito.

Con stima.

Il Sindaco:  
Jean-Claude Binaghi

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:  
Abramo Civatti

### Allegati:

- convenzione per la gestione del sentiero dei 5 Comuni
- planimetria allegata alla convenzione

Commissione d'esame: Gestione e Legislazione

Melano, 26 ottobre 2023  
Ris.mun. 679 - 23.20.2023

## CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEL SENTIERO DEI 5 COMUNI

### Art. 1           **PREMESSA E PARTI DELLA CONVENZIONE**

Le parti della Convenzione sono:

- il Comune di Arogno, rappresentato dal Municipio di Arogno, Stráda Növa 44, 6822 Arogno
- il Comune di Bissone, rappresentato dal Municipio di Bissone, Piazza F. Borromini 8, 6816 Bissone
- il Comune di Val Mara, rappresentato dal Municipio di Val Mara, Via Cantonale 89, 6818 Melano (di seguito chiamati Comuni)
- l'Associazione Pro Generoso Ovest, 6818 Melano (di seguito chiamata PGO)
- l'Organizzazione Turistica Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio, rappresentato dal suo Consiglio d'Amministrazione, Via Angelo Maspoli 15, 6850 Mendrisio (di seguito chiamato OTRMBC)

visto che il sentiero dei 5 Comuni, a seguito dei sopralluoghi tecnici, risulta confacente agli standard in uso a livello nazionale per la rete escursionistica ufficiale locale, in particolare per quanto riguarda il profilo tecnico, l'interessenza, l'importanza del collegamento e la sostenibilità economica nella gestione;

ritenuta la volontà dei Comuni di ufficializzare detto sentiero dei 5 Comuni come *sentiero di montagna bianco-rosso* ed organizzare la sua gestione con le parti interessate tramite lo strumento della Convenzione;

considerato che tale sentiero farà parte della rete dei percorsi pedonali inserita nei rispettivi Piani Regolatori dei Comuni ed in ossequio agli articoli 193a della Legge organica comunale (LOC) del 10 marzo 1987 e 6 della Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici (LCPS) del 9 febbraio 1994;

convengono quanto segue:

### Art. 2           **OGGETTO DELLA CONVENZIONE**

La presente Convenzione ha per oggetto:

- A. la gestione del sentiero dei 5 Comuni (detto in seguito sentiero) raffigurato nell'allegato A, che è parte integrante della Convenzione;
- B. il trasferimento di competenze operative per la manutenzione ordinaria e straordinaria del sentiero in base alla procedura descritta dall'art. 3 della presente Convenzione.

### Art. 3           **DEFINIZIONI**

#### A               **Definizione di manutenzione ordinaria**

A1              Per manutenzione ordinaria si intende:

- a) migliorare i piani di calpestio
- b) pulire la superficie di calpestio, i manufatti, le barriere, i margini dei sentieri e le aree verdi
- c) rimuovere dai manufatti la terra ed i depositi, per evitare problemi d'invecchiamento/d'usura delle parti in legno od in metallo
- d) pulire i canali di scolo, al fine di prevenire danni dovuti ai fenomeni naturali
- e) curare o sfalciare il verde (minimo due volte all'anno)
- f) tagliare e sfrondare i cespugli e le alberature (minimo due volte all'anno)
- g) piccoli interventi di riparazione e sistemazione del percorso, degli scalini e dei parapetti
- h) eliminare i danni causati da atti di vandalismo
- i) pulire la segnaletica verticale, rinfrescare le marcature orizzontali, pulire le pubblicità personalizzate ufficiali del sentiero

- A2** La qualità degli interventi di manutenzione ordinaria è definita dal Manuale relativo alla costruzione e manutenzione di sentieri escursionistici USTRA, 2017, e suoi aggiornamenti.  
I Comuni possono attuare dei controlli tramite i loro servizi.  
Ogni anno devono essere eseguiti almeno 3 interventi, più precisamente un primo intervento durante i mesi di marzo-aprile, un secondo intervento nel mese di luglio ed infine un terzo intervento tra ottobre-dicembre.
- B** **Definizione di manutenzione straordinaria**
- B1** Per manutenzione straordinaria si intendono tutti quegli interventi che esulano dai rapporti ordinari secondo l'art. 3A della presente Convenzione.
- B2** Il responsabile della manutenzione ordinaria del sentiero ha il compito di elaborare un preventivo di spesa, il quale dev'essere sottoposto al Comune coordinatore per il proseguimento dell'iter secondo l'art. 5E, riservata la delega di cui alla lett. B3.
- B3** Il responsabile della manutenzione ordinaria del sentiero dispone di un credito annuo totale in delega di CHF 6'000.00, entro il quale può decidere autonomamente l'esecuzione degli interventi di manutenzione straordinaria. L'esercizio della delega implica il rispetto delle seguenti regole:
- a) parsimonia: prima di procedere ad una spesa occorre esaminare la sua necessità e la sopportabilità dei costi diretti e indiretti che ne derivano;
  - b) economicità: per ogni decisione deve essere scelta la variante che permette di raggiungere lo scopo nel modo più economico;
  - c) informazione: il Comune coordinatore dev'essere informato preventivamente per iscritto di ogni spesa approvata in delega;
  - d) contabilità: al Comune coordinatore vanno consegnati per ogni spesa approvata in delega almeno i seguenti documenti: 1) preventivo e fattura e 2) rapporto fotografico dei lavori (prima e dopo);
  - e) pagamento: il responsabile della manutenzione ordinaria trasmettere le fatture al Comune coordinatore per il pagamento anticipato, che sarà successivamente oggetto di riparto.

#### Art. 4 **COORDINAMENTO E PROCEDURA**

- A** **Coordinamento**
- Il coordinamento tra i Comuni avviene tramite la designazione di un Comune coordinatore, che assume un ruolo di amministratore della presente Convenzione. Per tale ruolo non è previsto un indennizzo. Il Comune coordinatore è Bissone.  
Le comunicazioni avvengono di regola solo per posta elettronica.
- B** **Procedura per il trasferimento di competenze**
- Il trasferimento di cui all'art. 2 lett. B della presente Convenzione avviene annualmente tramite annuncio al Comune coordinatore.
- La PGO deve annunciarsi al Comune coordinatore entro il 30 settembre di ogni anno (termine d'ordine). L'annuncio deve comunicare l'intenzione o meno di assumere le competenze.  
L'annuncio positivo ha effetto immediato per l'anno successivo ed attiva gli indennizzi finanziari indicati nell'art. 5C.  
L'annuncio negativo oppure il mancato annuncio comportano automaticamente il trasferimento delle competenze all'OTRMBC da parte del Comune coordinatore, come pure l'attivazione dell'indennizzo finanziario indicato nell'art. 5C.

#### Art. 5 **ASPETTI FINANZIARI**

- A** **Principio:** i costi derivanti dalla manutenzione ordinaria e straordinaria del sentiero sono a carico dei Comuni con la seguente ripartizione: Arogno 1/5; Bissone 1/5, Val Mara 3/5.
- B** **Terzo pagante:** i costi della manutenzione vengono anticipati dal Comune coordinatore, che provvede a rifatturare le quote parte ai Comuni.
- C** **Ammontare degli indennizzi forfettari:**
- indennizzo forfettario totale destinato alla PGO per la manutenzione ordinaria: CHF 6'000.00.
  - indennizzo forfettario totale destinato all'OTRMBC per la manutenzione ordinaria: CHF 9'000.00.

- D** **Tempistica di versamento:** l'indennizzo viene versato al responsabile annuale della manutenzione entro il mese di marzo dell'anno di competenza.
- E** **Approvazione manutenzioni straordinarie (senza delega):** i preventivi di spesa vengono sottoposti dal Comune coordinatore ai Comuni, i quali sono chiamati ad autorizzare la spesa. Non appena ottenute le approvazioni di tutti i Comuni, il Comune coordinatore delibera l'intervento. Con l'accordo delle parti, la gestione dell'intervento straordinario può venir preso a carico dai Comuni ed eseguito tramite i propri organici, oppure tramite i terzi o la Protezione civile. Il responsabile annuale della manutenzione presta la propria collaborazione ai Comuni.
- F** **Inserimento a preventivo:** i Comuni sono competenti ad inserire una voce di spesa legata alla Convenzione nel proprio preventivo comunale, secondo la procedura descritta dalla LOC.

**Art. 6 ASPETTI LOCALI**

Per la gestione dei percorsi pedonali locali che si uniscono al sentiero dei 5 Comuni, la competenza è del Comune luogo della situazione, pertanto esula dagli aspetti della presente Convenzione.

**Art. 7 DURATA E DISDETTA DELLA CONVENZIONE**

- A** La Convenzione ha durata indeterminata a partire dal 1° gennaio 2024.
- B** La stessa può essere disdetta dalle parti con lettera raccomandata per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di tre mesi.
- C** La disdetta di una delle parti fa decadere la validità dell'intera Convenzione per tutte le altre parti.
- D** I Municipi sono l'autorità competente per l'inoltro della disdetta, in questo senso, con l'approvazione della Convenzione, godono della delega da parte del Consiglio comunale per tale procedura.
- E** La Convenzione decade automaticamente in caso di scioglimento dell'Associazione Pro Generoso Ovest.

**Art. 8 CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA**

Qualora una disposizione della presente Convenzione si rivelasse inefficace, oppure in assenza della stessa, le parti si impegnano ad adottare una regolamentazione valida. Le restanti disposizioni mantengono per contro la loro validità.

**Art. 9 DISPOSIZIONI LEGALI, PIANIFICATORIE E FINALI**

- A** Si applica il diritto svizzero.
- B** Per tutte le altre questioni non regolate dalla Convenzione fanno stato le disposizioni di diritto pubblico vigenti ed in particolare la LCPS.
- C** I Comuni si impegnano ad avviare la procedura di ufficializzazione del sentiero dei 5 Comuni, nonché al suo inserimento nei rispettivi Piani Regolatori comunali.
- D** La presente Convenzione abroga e sostituisce ogni altro patto precedentemente in vigore tra le parti.
- E** Eventuali controversie sono risolte secondo il diritto amministrativo a norma dell'art. 20a LCPS.

**Art. 10 ALLEGATI**

Allegato A: planimetria sentiero dei 5 Comuni.

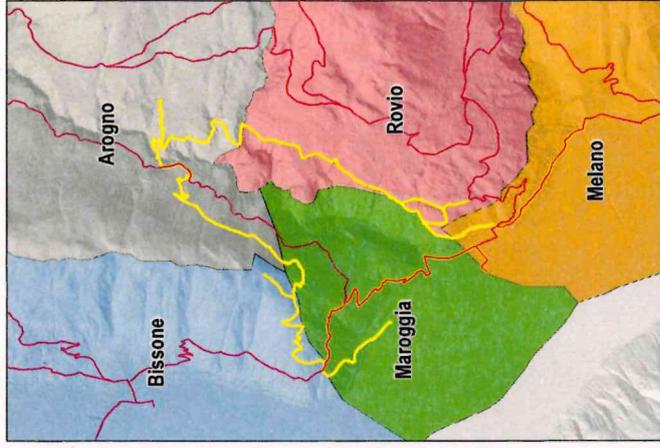


# Sentiero dei 5 Comuni

Piano di situazione

1:10'000

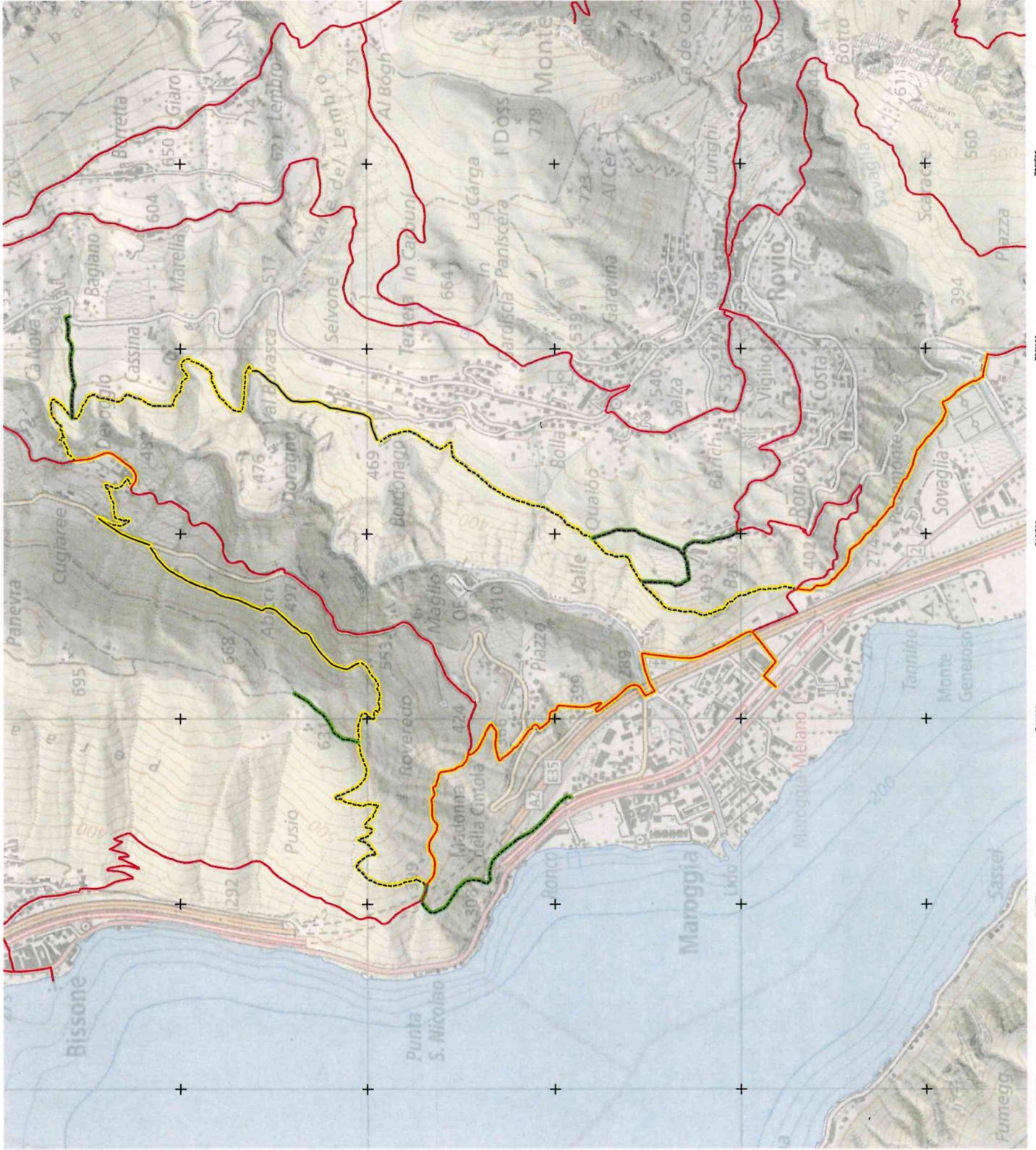
Approvato dai Comuni



Legenda:

- Rete Cantonale Sentieri Ufficiali (PCSE)
- Itinerario 5 Comuni Tracciato principale - strada
- Itinerario 5 Comuni Tracciato principale - sentiero
- Itinerario 5 Comuni - Accessi

NB - vdef



005.68 000.68 005.68 000.68 005.68

718500 719000 719500 720000 720500